

# Spis treści

Wykaz skrótów .....	11
Wstęp .....	15
<b>Rozdział I. Uwarunkowania prawne udziału społeczeństwa i organizacji społecznych w ochronie środowiska .....</b>	<b>27</b>
1.1. Wprowadzenie .....	27
1.2. Nowe wyzwania w zakresie zarządzania publicznego jako uzasadnienie dla udziału społeczeństwa w podejmowaniu decyzji w sprawach z zakresu ochrony środowiska .....	29
1.3. Udział społeczeństwa w ochronie środowiska jako zjawisko polityczne w świetle koncepcji demokracji partycypacyjnej .....	44
1.4. Kształtowanie się prawnych instrumentów udziału społeczeństwa i organizacji społecznych w ochronie środowiska w prawie międzynarodowym, unijnym i polskim .....	54
1.4.1. Udział społeczeństwa w ochronie środowiska w aktach prawa międzynarodowego przed przyjęciem Konwencji z Aarhus .....	54
1.4.2. Konwencja z Aarhus jako podstawowy dokument prawa międzynarodowego regulujący zasady partycypacji publicznej w ochronie środowiska .....	60
1.4.3. Prawo wspólnotowe z zakresu udziału społeczeństwa w ochronie środowiska .....	63
1.4.4. Konstytucyjne podstawy ochrony środowiska i udziału społeczeństwa w ochronie środowiska w prawie polskim .....	71
1.4.5. Koncepcje regulacji prawa ochrony środowiska z perspektywy zapewnienia udziału społeczeństwa i organizacji społecznych w ochronie środowiska .....	79
1.4.6. Zasada udziału społeczeństwa w ochronie środowiska w prawie polskim .....	85
1.5. Uwagi podsumowujące .....	89
<b>Rozdział II. Organizacje społeczne jako podmioty uczestniczące w ochronie i zarządzaniu środowiskiem – problematyka prawnych form działania .....</b>	<b>93</b>
2.1. Wprowadzenie .....	93
2.2. Organizacje pozarządowe a organizacje społeczne – problemy definicyjne dotyczące organizacyjnych aspektów funkcjonowania trzeciego sektora w Polsce .....	94
2.3. Pojęcie i istota organizacji społecznej w prawie administracyjnym .....	101
2.4. Stowarzyszenie jako podstawowa forma działania organizacji społecznych .....	106
2.4.1. Stowarzyszenia rejestrowe – problematyka tworzenia i funkcjonowania .....	108
2.4.2. Stowarzyszenia zwykłe jako forma działania organizacji społecznych .....	112
2.4.3. Nadzór nad działalnością stowarzyszeń .....	121
2.5. Fundacja jako prawna forma działalności organizacji społecznej .....	124

2.6. Związki zawodowe, organizacje samorządowe, jednostki ochotniczych straży pożarnych jako organizacje społeczne współdziałające z organami administracji publicznej w zakresie ochrony środowiska .....	132
2.7. Uwagi podsumowujące .....	135
<b>Rozdział III. Ochrona środowiska jako statutowy cel działania organizacji społecznych ...</b>	<b>139</b>
3.1. Wprowadzenie .....	139
3.2. Definiowanie środowiska w polskim systemie prawa .....	140
3.3. Koncepcja ochrony środowiska w ustawie o ochronie i kształtowaniu środowiska .....	150
3.4. Ochrona środowiska w ustawie – Prawo ochrony środowiska i w innych aktach prawnych .....	155
3.5. Polityczne uwarunkowania realizacji celów z zakresu ochrony środowiska przez organizacje ekologiczne na arenie międzynarodowej i w Polsce .....	163
3.6. Cele statutowe wybranych organizacji ekologicznych działających na terenie Polski .....	169
3.7. Ochrona środowiska jako cel statutowy organizacji ekologicznej w ujęciu doktryny i sądownictwa administracyjnego .....	179
3.8. Uwagi podsumowujące .....	183
<b>Rozdział IV. Udział organizacji społecznych i innych podmiotów w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa .....</b>	<b>187</b>
4.1. Wprowadzenie .....	187
4.2. Definicja i prawny charakter postępowania wymagającego udziału społeczeństwa .....	192
4.3. Umieszczenie w publicznie dostępnym wykazie i powiadomienie społeczeństwa jako etap postępowania wymagającego udziału społeczeństwa .....	195
4.4. Prawo składania uwag i wniosków .....	205
4.4.1. Ewolucja uprawnienia do składania uwag i wniosków .....	206
4.4.2. Prawny charakter uwag i wniosków składanych w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa .....	208
4.4.3. Problematyka terminu na składanie uwag i wniosków .....	214
4.4.4. Podmioty uprawnione do składania uwag i wniosków .....	215
4.5. Rozprawa administracyjna przeprowadzana w ramach postępowania wymagającego udziału społeczeństwa .....	220
4.6. Uwagi podsumowujące .....	227
<b>Rozdział V. Uprawnienia organizacji ekologicznych w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa wynikające z ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku .....</b>	<b>231</b>
5.1. Wprowadzenie .....	231
5.2. Ewolucja przepisów dotyczących udziału organizacji ekologicznych w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa .....	231
5.3. Prawna forma dopuszczenia i odmowy dopuszczenia organizacji ekologicznych do udziału w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa .....	234
5.4. Warunki dopuszczenia organizacji ekologicznych do udziału w postępowaniu odwoławczym i sądowym w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku .....	237
5.5. Udział organizacji ekologicznych w postępowaniu wymagającym udziału społeczeństwa w ramach procedury oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć .....	242
5.5.1. Etapy postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko planowanych przedsięwzięć .....	242
5.5.2. Problematyka ustalenia kręgu stron w postępowaniu w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach .....	246
5.6. Udział organizacji ekologicznych w postępowaniu w sprawie przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko i na obszary Natura 2000 .....	261
5.7. Uwagi podsumowujące .....	268

<b>Rozdział VI. Udział organizacji społecznych w postępowaniu administracyjnym na zasadach uregulowanych w kodeksie postępowania administracyjnego</b> .....	274
6.1. Wprowadzenie .....	274
6.2. Przesłanka celów statutowych jako warunek uczestnictwa w postępowaniu administracyjnym organizacji społecznej jako podmiotu na prawach strony .....	278
6.3. Działanie organizacji społecznej w interesie społecznym (publicznym) jako przesłanka dopuszczenia do udziału w postępowaniu administracyjnym .....	281
6.4. Prawne warunki dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu .....	291
6.5. Pozycja prawna organizacji społecznej działającej jako podmiot na prawach strony .....	298
6.6. Organizacja społeczna jako uczestnik postępowania administracyjnego .....	300
6.7. Przedstawienie poglądu w uchwale lub oświadczeniu organizacji społecznej .....	303
6.8. Udział organizacji społecznej w postępowaniu sądownoadministracyjnym .....	305
6.9. Uwagi podsumowujące .....	316
<b>Rozdział VII. Współpraca w dziedzinie ochrony środowiska i ochrony przyrody jako przedmiot działania organizacji społecznych</b> .....	320
7.1. Wprowadzenie .....	320
7.2. Aksjologiczne i doktrynalne przesłanki współpracy organizacji społecznych w dziedzinie ochrony środowiska i ochrony przyrody .....	321
7.2.1. Uwarunkowania aksjologiczne podejmowania współpracy w dziedzinie ochrony środowiska .....	321
7.2.2. Współpraca z organami administracji w sprawach ochrony środowiska w ramach działań społeczno-organizatorskich administracji publicznej .....	333
7.3. Prawne formy współpracy władz publicznych z organizacjami społecznymi w przygotowywaniu dokumentów o charakterze strategicznym, a także w podejmowaniu decyzji dotyczących środowiska .....	339
7.3.1. Administracyjnoprawne instrumenty współpracy władz publicznych ze społeczeństwem w dziedzinie ochrony środowiska .....	339
7.3.2. Instrumenty współpracy w dziedzinie ochrony środowiska w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie .....	346
7.3.3. Partnerzy społeczni jako podmioty współpracujące w kształtowaniu polityki rozwoju w dokumentach o charakterze strategicznym .....	352
7.3.4. Konferencja jako forma uzgadniania stanowisk z partnerami społecznymi na wstępnym etapie prowadzenia postępowania wymagającego udziału społeczeństwa .....	356
7.3.5. Współpraca władz publicznych i organizacji społecznych w działalności rad, komisji i zespołów o charakterze opiniodawczo-doradczym .....	361
7.4. Uwagi podsumowujące .....	367
Wnioski końcowe .....	369
Bibliografia .....	382
Wykaz aktów prawnych .....	403
Wykaz orzecznictwa .....	405